

**МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО
НАЗНАЧЕНИЯ КАК ОДИН ИЗ СПОСОБОВ РАЗВИТИЯ АПК
ПЕНЗЕСНКОЙ ОБЛАСТИ**

Шиндяпин М.В.¹, Тюкленкова Е.П.²

¹*Шиндяпин Максим Вячеславович - Студент 3 курса специальность
«Землеустройство и кадастры», ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный
университет архитектуры и строительства»*

²*Тюкленкова Елена Петровна - к.т.н., доцент ФГБОУ ВПО «Пензенский
государственный университет архитектуры и строительства»,
г. Пенза, Российская Федерация*

Аннотация: *статья посвящена мониторингу земель сельскохозяйственного назначения Пензенской области. Главная его роль заключается в вводе в оборот ранее не используемых земель в с/х угодия. Развитие этого направления связано с необходимостью слежения за качеством земель сельскохозяйственного назначения, с целью сохранности и улучшения пахотных земель, как важного национального ресурса. В данной работе приведены важные теоретические вопросы мониторинга сельскохозяйственных земель и его состояния на 2019-2020 годы.*

Ключевые слова: *мониторинг земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование земель, цифровые карты, Пензенская область.*

**MONITORING OF AGRICULTURAL LAND AIMED AT THE
DEVELOPMENT OF THE AGROINDUSTRIAL COMPLEX OF THE PENZA
REGION**

Syndapin M.V.¹, Tulenkova E.L.²

¹*Shindyapin Maxim Vyacheslavovich - 3rd year student, specialty «land Management and cadastre », «Penza state University of architecture and construction»*

²*Tulenkova Elena Petrovna - Ph. D., associate Professor «Penza state University of architecture and construction»
Penza, Russian Federation*



Abstract: *the article is devoted to the monitoring of agricultural land in the Penza region. Its main role is to put into circulation previously unused land in agricultural land. The development of this direction is connected with the need to monitor the quality of agricultural land, in order to preserve and improve arable land as an important national resource. This paper presents important theoretical issues of monitoring agricultural land and its condition for 2019-2020.*

Keywords: *monitoring of agricultural land, rational use of land, digital maps, Penza region.*

УДК 332.334.4:631.1-047.36(470.40)

На сегодняшний день проблема использования земель сельского назначения является актуальной. Имея в своем распоряжении около 9% площадей сельских угодий мира и 55% черноземов, Россия производила не более 1% ВВП мирового сельского хозяйства.

Под рациональным использованием подразумевается обоснование применения земель юридическими и физическими лицами при учете всех экологических требований в сохранении земли как основного средства производства.

При рациональном использовании земли в сельскохозяйственной деятельности важно грамотно сочетать состав угодий. В результате чего возможно максимальное получение прибыли при минимальных затратах [5].

В 2014 страны ЕС ввели санкции в отношении России. Из-за этой проблемы РФ стала вкладывать большие деньги в развитие внутренней экономики. За шесть лет действия продовольственного эмбарго Россия снизила импорт продуктов питания почти на треть — до \$30 млрд. Российские аграрии смогли не только обеспечить внутренние потребности государства в продовольствии, но и в полтора раза увеличить поставки за рубеж [1].

Действие ограничительных мер также способствовало притоку инвестиций, созданию дополнительных рабочих мест в сельском хозяйстве и в смежных отраслях. Такая ситуация оказала дополнительную поддержку экономике и в условиях пандемии коронавирусной инфекции.



В текущий момент времени системе обеспечения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления для получения необходимой информации о плодородии почвенного покрова и состоянии сельскохозяйственных земель использует данные государственной статистической отчетности и сети агрометеорологических станций.

Данные представляют собой систему сбора статистической информации непосредственно сельскохозяйственными товаропроизводителями. По этой причине в большинстве случаев информация не является достоверной и не отражают реальное состояние земель, что является достаточно важной проблемой при мониторинге земель [3].

К основным видам мониторинга земель сельскохозяйственного назначения относятся:

- 1) мониторинг плодородия почв
- 2) эколого-токсикологический мониторинг
- 3) мониторинг использования земель.

При осуществлении мониторинга было определено, что большая доля земель сельских угодий находится у граждан, приходится на не востребуемые земельные доли. Таким образом земли номинально перешли в разряд имущества, у которых нет хозяина. Поэтому большая часть земель с/х угодий не может быть вовлечена в оборот, поскольку у земельных участков должен быть дееспособный хозяин, сам участок – поставлен на государственный кадастровый учет, а права на него должны быть зарегистрированы [5].

На большие сельскохозяйственные территории Пензенской области сложно проводить контроль без цифровых карт освоенности земель с границами полей севооборотов, полигонов и контуров сельских угодий. Однако для выполнения данной работы в регионе крайне слабо развита авиационная фотограмметрия (аэросъемка) т.к. это достаточно дорого. Из-за этого мониторинг с/х угодий проводится в основном неразвитой системой пунктов наземных станций, в том числе метеорологических.



Без актуальной картографической информации проводить земельный контроль в пределах региона практически невозможно. Материалы в основном являются картами 30-40 летней давности. За последние годы состояние агроландшафта существенно изменилось, особенно в интенсивно развивающихся регионах. Централизованная работа по обновлению картографического материала не проводится во время, из-за этого возникают различного рода проблемы при проведении землеустройства.

Государственный мониторинг сельских угодий включает в себя следующие наблюдения:

- за состоянием и использованием полей севооборотов, полигонов и контуров
- за изменением состояния растительного покрова на пашне, залежах, сенокосных и пастбищных угодьях.

В России органов осуществляющим мониторинг земель сельскохозяйственного назначения является министерство сельского хозяйства РФ, для всех остальных категорий- Росреестр [3].

Ежегодно Росреестр составляет доклад по распределению земель как в пределах пензенской области, так и в всей страны в целом. На март 2021 года полная информация по распределению земель в пензенском регионе составлена за 2018-2019 годы и представлена в табл. 1.

Таблица 1.

Распределение земель Пензенской области по категориям

Категории земель	Площадь тыс.га.		
	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2018г.
1	2	3	4
1. Земли сельскохозяйственного назначения	3070,6	3069,6	-1,0
2. Земли населенных пунктов	230,0	230,3	+0,3



3. Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	43,9	44,6	+0,7
4. Земли особо охраняемых территорий и объектов	9,2	9,2	-
5. Земли лесного фонда	964,5	964,5	-
6. Земли водного фонда	14,8	14,8	-
7. Земли запаса	2,2	2,2	-
Итого земель:	4335,2	4335,2	-

Из выше приведенной таблицы видно, что в 2019 году доля сельских земель в структуре земельного фонда Пензенской области составляет 70,8%, что говорит о большой вовлеченности региона в АПК. По этим данным можно увидеть изменения в структуре земельного фонда по категориям. Земли сельских угодий уменьшились на 1,0 тыс.га за счет перевода 0,4 тыс.га в земли населенных пунктов и 0,6 тыс.га - в земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, и т.д. Процентное содержание земельных сельских угодий представлено на рис.1.



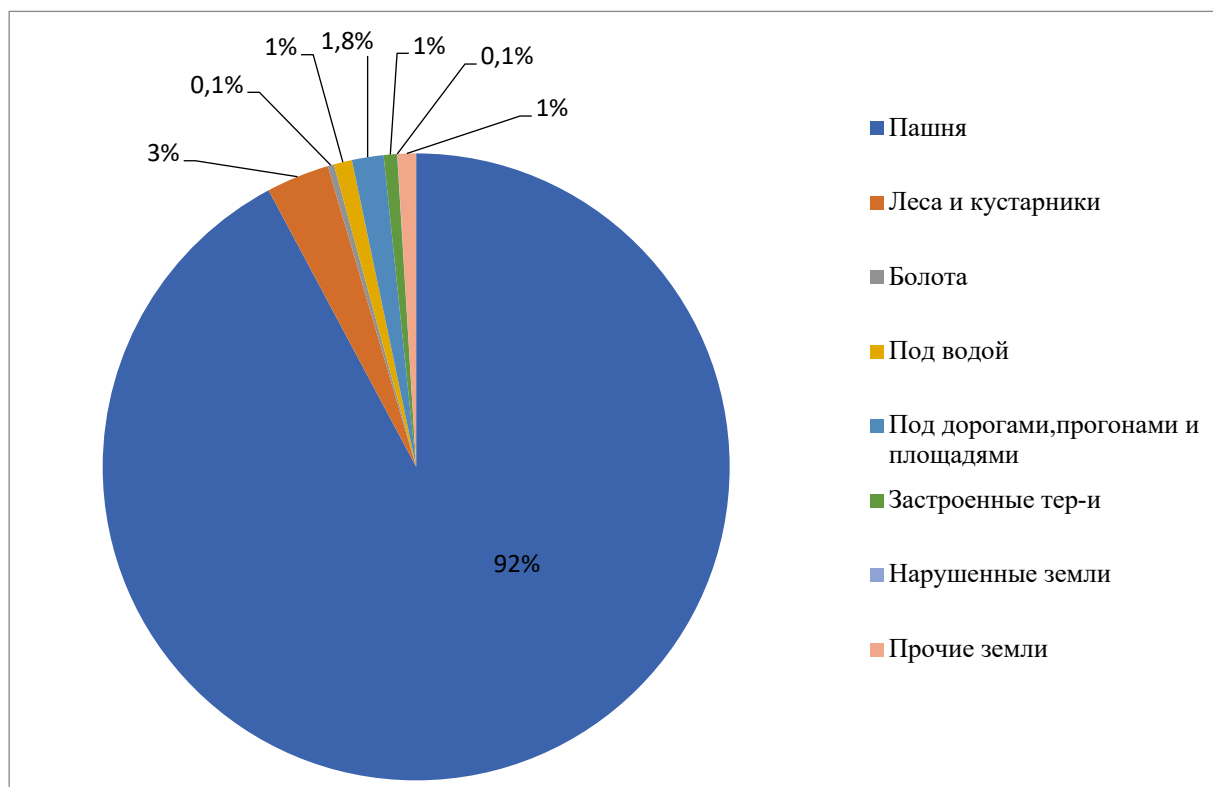


Рис.1. Содержание земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области за 2019 год.

Не мало важными участниками сельскохозяйственной деятельности являются индивидуальные предприятия. На рис.2 приведена площадь занимаемая предприятиями индивидуальных предпринимателей за 2019 год.



Рис.2. Площадь занимаемая предприятиями индивидуальных предпринимателей за 2019 год.



По состоянию на 01.01.2020 в Пензенской области насчитывается 1111 крестьянских (фермерских) хозяйства и индивидуальных предпринимателей на площади 196,6 тыс.га земель.

В 2019 году количество крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей и личных подсобных хозяйств было увеличено соответственно на 6 и 383, без изменений в площади. Уменьшилось количество граждан, занимающихся садоводством на 47. Увеличилось количество граждан, занимающихся огородничеством на 108, а площадь увеличилась на 0,1 тыс.га. Количество граждан, использующих земельные участки с видом разрешенного использования - под индивидуальное жилищное строительство- увеличилось на 1170, а их площадь – на 0,1 тыс.га.

Земли сельскохозяйственного назначения по состоянию на 1 января 2020 года занимают 3069,6 тыс.га, из них в собственности граждан находится 1132,0 тыс.га или 36,88% от общей площади земель данной категории, у юридических лиц 890,0 тыс.га (28,99%).

В государственной и муниципальной собственности находится 1047,6 тыс.га (34,13%), из которых 25,3 тыс.га отнесено к собственности Российской Федерации, к собственности Пензенской области отнесено 63,7 тыс.га, 246,1 тыс.га отнесены к муниципальной собственности.

За последние 5 лет в регионе введено в оборот 331 тыс. гектаров ранее неиспользуемых земель. По официальной информации за 2020 уже было введено в оборот 32 тыс. гектаров.

Положительно проделанная работа по вводу ранее не используемых земель отмечается в хозяйствах следующих районов: Башмаковский, Бессоновский, Вадинский, Каменский, Камешкирский, Колышлейский, Мокшанский, Нижнеломовский, Пензенский, и Сердобский.

В течение последних трех лет значительные площади залежных земель были введены в сельскохозяйственный оборот такими организациями как: ООО «ПензаМолИнвест», ООО СХП «Каменское», АО «Агросервис», ООО «Зерновая



компания», ООО «Возрождение», ООО «Биокор-С», АО «Импульс-Инвест», АО «Агроцентр», ООО «Руно», КФХ «Родник»,

Группа компаний «Дамате», крупнейший в России производитель мяса индейки, ввела в оборот в 2020 году около 2000 га залежных земель. Потребность в увеличении площади земель сельскохозяйственного назначения обусловлена с последующим развитием собственной кормовой базы для растущего поголовья птицы. Уже в 2021 году компания инвестировала в мероприятия по вовлечению в сельхозоборот неиспользуемых земель более 13 млн рублей.

Активной работе по вводу земель в оборот способствуют и действующие меры поддержки. Для сельскохозяйственных товаропроизводителей было предусмотрено новое направление поддержки в виде предоставления субсидий направленных на возмещение части затрат на проведение культурно технических мероприятий в целях ввода в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области. Эти субсидии покрывают до 70% понесенных затрат на проведение культурно технических мероприятий.

На 2021 год запланировано ввести в оборот 31 тыс. гектаров неиспользуемых ранее земель. Компании, осуществляющие деятельность на территории региона, также планируют работу в данном направлении, ежегодно осуществляя данный вид работ, наращивая земельный банк и увеличивая посевные площади.

Основная цель проведения государственного мониторинга сельскохозяйственных земель заключается в предотвращении выбытия земель из сельскохозяйственного оборота, а также сохранения и вовлечения их в сельскохозяйственное производство.

Не мало важной задачей является разработка программ по сохранению и восстановления плодородия почв, обеспечения государственных органов, включая органы исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный контроль.



Нельзя забывать о предоставлении достоверной информацией о состоянии и плодородии сельскохозяйственных земель и их фактическом использовании сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Работа по вводу земель в оборот предприятиями АПК поддерживается государством. В рамках заключенного соглашения правительства Пензенской области и министерства сельского хозяйства страны в 2021 году производители сельской продукции получают 8,7 млн рублей средств федерального бюджета на вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий. Агропромышленный комплекс Пензенской области является одним из базовых секторов экономики региона, показывающий динамику роста на перспективу [2].

Список литературы

1. Портал правительства Пензенской области. [Электронный ресурс] – URL: <http://pnzreg.ru/news/> (Дата обращения: 26.03.2021).
2. Сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. [Электронный ресурс] – URL: <http://mcsx.ru> (Дата обращения: 26.03.2021).
3. Сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Российской Федерации. [Электронный ресурс] – URL: <https://rosreestr.gov.ru/site/> (Дата обращения: 24.03.2021).
4. Тюкленкова Е.П., Полионова К.В. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ АПК ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ / Тюкленкова Е.П., Полионова К.В. // Современные проблемы науки и образования – 2014. - №6. [Электронный ресурс] – URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=16683> (Дата обращения: 10.12.2019).
5. Тюкленкова Е.П. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВВЕДЕНИЯ В ОБОРОТ НЕИСПОЛЬЗУЕМЫХ ЗЕМЕЛЬ СЕЛСЬКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ / Тюкленкова Е.П. // Издательство ПГУАС – 2018.

