

К ВОПРОСУ О МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Андреева Н.В.¹

¹Андреева Надежда Валерьевна – студент магистратуры Историко-филологического факультета, Пензенского государственного университета

Научный руководитель: Семина Наталья Викторовна – кандидат исторических наук, доцент кафедры «Всеобщая история и обществознание», Историко-филологического факультета, Пензенского государственного университета

г. Пенза, Российская Федерация

Аннотация: в статье рассматриваются ключевые векторы государственной деятельности в сфере регулирования миграционных отношений, проводится анализ основных положений «Концепции миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы» и последствий ее принятия.

Ключевые слова: миграция, мигранты, миграционная политика.

TO THE QUESTION ABOUT THE MIGRATION POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Andreeva N.V.¹

¹Andreeva Nadezhda Valerievna - Master's student of the Faculty of History and Philology, Penza State University

Academic Supervisor: Semina Natalya Viktorovna – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the of Universal History and Social Science of Historical and Philological Faculty, Penza State University

Penza, Russian Federation

Abstract: the article examines the key vectors of state activity in the field of regulation of migration relations, analyzes the main provisions of the "Concept of the migration policy of the Russian Federation for 2019-2025" and the consequences of its adoption.

Keywords: migration, migrants, migration policy.

УДК: 325.1



Согласно данным ООН об общем количестве международных мигрантов на середину 2019 года, в мире насчитывается примерно 272 млн человек, которые покинули родную страну, живут и работают за границей. Более 50 млн мигрантов находятся в США, 13 млн – в Саудовской Аравии и столько же в Германии. Четвертое место в списке стран самых привлекательных для мигрантов занимает Россия – 12 млн международных мигрантов. На пятом месте находится Великобритания – более 9 млн мигрантов [1].

Известно, что на сегодняшний день мигранты составляют 3,5 % населения мира. К тому же, их число увеличивается быстрее, чем численность жителей планеты. Однако отличие мигрантов от беженцев заключается в том, что они покидают родину в поисках лучшей жизни: найти хорошую работу или получить образование.

Одним из приоритетных направлений в политической и экономической деятельности страны является миграционная политика. Осуществляется она в рамках «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы» [2].

Необходимость корректировки принятой ранее Концепции миграционной политики страны от 13 июня 2012 года связана с изменениями, которые произошли в международной политической и экономической обстановке. Концепция от 2012 года не решала вопросы незаконной миграции, ее криминальных проявлений и социальной напряженности. Кроме того, ухудшение внешнеполитической обстановки, активизация вынужденной миграции и рост ксенофобии придали проблемам еще большую остроту.

Взвешенная и глубоко продуманная политика в сфере миграции призвана реализовывать и защищать национальные интересы, а также обеспечить лидирующие позиции на мировой арене.

В «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы» определены цель, принципы, задачи и основные направления миграционной политики. Так, главная цель обновленной Концепции – создать условия для максимально комфортного ускоренного



социально-экономического развития страны, демографического и пространственного развития.

Также отмечается, что данная Концепция учитывает ряд Стратегий: Стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года [3, с. 108].

Это значительно отличается от целей, изложенных в прежнем варианте, где на первом месте значилось «обеспечение безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения страны», и говорилось о необходимости стабилизации, увеличения численности и содействия обеспечению потребности экономики в рабочей силе.

Тщательный анализ тенденций в сфере миграции позволил новой «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы» сформулировать ключевые векторы государственной деятельности в сфере регулирования миграционных отношений. Прежде всего, это необходимость совершенствования миграционного законодательства Российской Федерации, которое является несогласованным, а иногда и противоречивым.

Так, отечественные исследователи этого вопроса говорят о наличии системных и редакционных недостатков нормативных правовых актов в области миграции, неадекватной оценке степени и характера общественной опасности миграционных правонарушений и пр.

Устранение имеющихся противоречий предполагается путём систематизации, действующей нормативной правовой базы регулирования миграционных процессов, а также посредством установления простых и понятных для граждан исполнимых правил [4, с.71].

Предлагается совершенствовать правовые основы механизма противодействия незаконной миграции, в том числе регулирование ответственности лиц за нарушение миграционного законодательства РФ.



Тесно связано с законотворческой работой информационно-аналитическое обеспечение миграционной деятельности, которое в целях создания точного представления о реализуемой миграционной политике предполагает дальнейшее совершенствование языка описания миграционных процессов. Нормативное правовое закрепление основных терминов и формулировок в области миграционных отношений позволит исключить возможность произвольной трактовки.

Концепция утверждает, что миграция является второстепенным способом решения демографических проблем, и на первом месте остается естественная рождаемость. Вместе с тем, по мнению Президента РФ В.В. Путина, наиболее значимым направлением обновлённой миграционной политики государства является её направленность на формирование комфортных условий для переселения в Россию на постоянной основе соотечественников из-за рубежа, а также на создание чётких правил въезда и получения права на проживание, работу, приобретение российского гражданства [3, с. 109].

Таким образом, добровольное переселение в Россию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, а также иных лиц, способных успешно интегрироваться в российское общество, названы в «Концепции миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы» в числе первостепенных задач.

Необходимо подчеркнуть, что обновленная Концепция впервые чётко закрепила иерархию и полномочия субъектов миграционной деятельности государства. Так, Президентом Российской Федерации определяются основы миграционной политики. Палаты Федерального Собрания РФ ведут работу по законодательному обеспечению. Координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере миграции и обеспечивает проведение единой миграционной политики Правительство РФ. Реализация миграционной политики возложена на федеральные органы государственной власти при участии органов



государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления [6, с. 66].

Очевидно, что слаженная и ответственная работа всех уровней миграционной системы страны будет способствовать полноценной реализации задач государственной миграционной политики.

Можно выделить следующие негативные последствия принятия «Концепции миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы». Помимо прибавления в стране рабочей силы, прибавятся и пенсионеры, иждивенцы, инвалиды, многодетные семьи и некоторые другие категории людей, которым будут выплачиваться пенсии с налогов граждан страны.

Остро стоит вопрос, связанный с медицинским обеспечением мигрантов. Помимо простого оказания медицинской помощи, необходимо учитывать, что придут лица, нуждающиеся в специальном, дорогостоящем лечении, что усложнит процесс выдачи квот для коренного населения страны.

Важно также отметить, что мигранты могут занимать рабочие места, которые могли бы занимать граждане России.

Тем не менее, принятие новой Концепции миграционной политики Российской Федерации является важной вехой в развитии миграционного законодательства в интересах социального и экономического развития страны, развития малозаселенных территорий, обеспечения национальной безопасности, реализации одного из важнейших конституционных прав – права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства.

Современная миграционная система страны выстраивается более чётко, а миграционная политика Российской Федерации становится более гибкой. Вместе с тем, необходимо и далее осуществлять мониторинг миграционных процессов, анализировать инновационные подходы в решении проблем миграции, беженцев и вынужденных переселенцев в деятельности международных организаций. А также системно исследовать проблемы миграции в целях постоянного совершенствования государственного регулирования миграционных процессов.



Список литературы

1. Россия является четвертой в списке стран, наиболее привлекательных для мигрантов [Электронный ресурс] // Новости ООН. URL: <https://news.un.org/ru/story/2019/09/1363082> (Дата обращения: 29.02.2020).
2. Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 45. – Ст. 6917.
3. Аверин А.Н., Максимов М.В., Чеченов Б.Р., Чеченов Х.Р. Правовое обеспечение государственной миграционной политики // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2019. – № 2 (105). – С. 107-110.
4. Озеров И.Н., Катаева О.В., Ряпухина И.А. Модернизация миграционной политики Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 1 (81). – С. 69-74.
5. Прокопенко А.Н. О проблемах миграционного законодательства на современном этапе в связи с принятием Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы // Алтайский юридический вестник. – 2019. – № 3 (27). – С. 52-57.
6. Растяпин Ю.В. О ходе реализации концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 г. // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2019. – № 3. – С. 63-66.
7. Марченко Е.И., Пестов Р.А., Соколов В.А. Некоторые вопросы развития миграционного законодательства Российской Федерации в связи с принятием «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы» // Юрист-Правовед. – 2019. – № 4 (91). – С. 169-174.

