

К ВОПРОСУ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ СТРАХОВАНИИ

Евченко Л.А.¹

¹Евченко Любовь Алексеевна – студентка Башкирского государственного университета

Научный руководитель: Гиззатуллин Равиль Хасанович - доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры финансового и экологического права Башкирского государственного университета

г. Уфа, Российская Федерация

Аннотация: одним из наиболее эффективных способов защиты имущественных интересов граждан и предприятий при причинении вреда окружающей среде в рамках осуществляемой ими деятельности выступает экологическое страхование. При этом стоит констатировать, что экологическое страхование по ряду причин в России не развито. Данная статья посвящена исследованию правовых норм, посвященных экологическому страхованию в Российской Федерации, недостаткам правового регулирования данного института. Автором сформулированы некоторые предложения по совершенствованию системы экологического страхования, обоснована необходимость закрепления соответствующих норм в отечественном законодательстве.

Ключевые слова: экологическое страхование, природоохранное законодательство, экологическая безопасность, гражданская ответственность, окружающая среда.

ON THE QUESTION OF ENVIRONMENTAL INSURANCE

Evchenko L.A.¹

¹Evchenko Lyubov Alekseevna - student of the Bashkir State University

Scientific adviser: Gizzatullin Ravil Khasanovich - Doctor of Law, Associate Professor, Professor of the Department of Financial and Environmental Law, Bashkir State University
Ufa, Russian Federation

Abstract: *one of the most effective ways to protect the property interests of citizens and enterprises in the event of environmental damage as part of their activities is environmental insurance. At the same time, it should be noted that environmental insurance is not developed in Russia for a number of reasons. This article is devoted to the study of legal norms devoted to environmental insurance in the Russian Federation, the shortcomings of the legal regulation of this institution. The author formulated some proposals for improving the system of environmental insurance, substantiated the need to consolidate the relevant norms in domestic legislation.*

Keywords: *environmental insurance, environmental legislation, environmental safety, civil liability, environment.*

УДК 349

Современный этап развития отношений в сфере экологического страхования начался с 1991 года, когда впервые термин «экологическое страхование» был определен в Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды». Указанным законодательным актом были заложены основы правового института экологического страхования, последующее формирование которого происходит в рамках иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих отношения по страхованию применительно к отдельным видам экологически опасной деятельности [6, С. 10].

На сегодняшний день правовую основу экологического страхования в Российской Федерации составляет Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон). Следует отметить, что регулированию экологического страхования в указанном акте посвящена лишь статья 18. Она гласит, что главной целью экологического страхования выступает защита имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков. При этом законодателем отмечено, что в Российской Федерации может осуществляться обязательное государственное экологическое страхование [4].

Случаи обязательного государственного экологического страхования можно встретить в отдельных нормативных правовых актах. Так, Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» предусмотрено, что обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии гидротехнического сооружения осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте [1]. Аналогичные нормы содержатся также, например, в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [3], Законе РФ от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности»[2]. Данные нормы являются отсылочными, при этом в законодательстве РФ отсутствует специальный закон, регулирующий экологическое страхование. Отсюда, неясно, к каким правовым нормам делает отсылку законодатель.

Необходимо также отметить, что законодателем не закреплено легальное определение экологического страхования. Анализ природоохранного законодательства позволяет сформулировать его следующим образом: экологическое страхование – это страхование гражданской ответственности от экологических рисков юр лиц и граждан, деятельность которых является источником повышенной опасности, за причинение вреда окружающей природной среде, здоровью населения в результате негативного техногенного воздействия на природу.

Таким образом, можно констатировать достаточно скудную нормативную базу исследуемого института.

Проблемным аспектом, на наш взгляд, является также то, что добровольное экологическое страхование в Федеральном законе не предусмотрено. Возможность заключения договора экологического страхования закреплена лишь в Типовом положении о порядке добровольного

экологического страхования в Российской Федерации, утвержденном Минприроды РФ в 1992 году.

В нем описаны следующие аспекты договора экологического страхования: порядок заключения, права и обязанности страхователей и страховщиков, порядок выплаты страхового возмещения, условия прекращения договора страхования, лимиты ответственности. Кроме того, указано, что в экологическом страховании объектом страхования является риск гражданской ответственности, который выражается в предъявлении страхователю имущественных претензий физическими или юридическими лицами в соответствии с нормами гражданского законодательства о возмещении ущерба за загрязнение земельных угодий, водной среды или воздушного бассейна на территории действия конкретного договора страхования [5].

Несмотря на достаточно подробную регламентацию отношений по добровольному экологическому страхованию, данное положение, на наш взгляд, утратило свою актуальность в связи с многочисленными изменениями природоохранного законодательства. Важно также учитывать, что экологическая обстановка, при которой принималось данное положение, в настоящее время значительно изменилась.

Помимо пробельности законодательного регулирования, проблемы развития экологического страхования в России вызваны также тем, что отсутствуют методики оценки предполагаемого ущерба по отдельным отраслям промышленности. Отсутствие таких методик, в свою очередь, обусловлено тем, что физические лица и организации, чья деятельность является источником повышенной опасности, нередко замалчивают масштабы вреда, причиненного их деятельностью окружающей среде, в силу чего нет четких статистических данных по техногенным авариям.

В рамках настоящего исследования видится необходимым обращение к опыту зарубежных стран. В частности, в США экологическое страхование пользуется большим спросом. Связано это, в первую очередь, с тем, что законодательство США отличается жесткими предписаниями по отношению к

хозяйствующим субъектам, чья деятельность может представлять потенциальный риск для окружающей среды. Отсюда, сформирована устойчивая правоприменительная практика, демонстрирующая жесткое отношение к причинителям вреда.

Помимо норм законодательства развитию экологического страхования в США способствует инвестиционная практика: акционеры активно инвестируют преимущественно в те предприятия, которые осуществляют экологическое страхование своей деятельности [7, С. 102-103].

Таким образом, на сегодняшний день в рамках института экологического страхования существуют следующие проблемы:

1. Отсутствие четких законодательных норм, регулирующих систему экологического страхования, в том числе, отсутствие легального определения экологического страхования;

2. Невозможность определения методик оценки предполагаемого ущерба окружающей среде по причине отсутствия точных статистических данных по техногенным авариям;

3. Неактуальность положений законодательства о добровольном экологическом страховании;

4. Отсутствие мер стимулирования граждан и предприятий, чья деятельность может навредить окружающей среде, к осуществлению экологического страхования.

Резюмируя вышесказанное, в целях развития института экологического страхования в России, необходимо предусмотреть нововведения в законодательство, а также обратиться к опыту зарубежных стран.

Очевидно, что простая имплементация международного опыта экологического страхования в отечественное законодательство не гарантирует успешного развития данного института [8, С. 98]. Соответственно, необходимо привести природоохранное законодательство в такое состояние, которое позволило бы гражданам и организациям осуществлять экологическое страхование своей деятельности. Для этого нужно закрепить легальное

определение экологического страхования, предусмотреть в законодательстве специальный закон, который всесторонне урегулировал бы процедуру экологического страхования, в том числе добровольного.

Также видится необходимым предусмотреть в российском законодательстве преференции для хозяйствующих субъектов, которые осуществляют экологическое страхование своей деятельности. Например, предусмотреть снижение платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Список литературы

1. Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс] - URL: <http://pravo.gov.ru/> (Дата обращения: 20.03.2022).
2. Закон РФ от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности // Официальный интернет-портал правовой информации». [Электронный ресурс] - URL: <http://pravo.gov.ru/> (Дата обращения: 20.03.2022).
3. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс] - URL: <http://pravo.gov.ru/> (Дата обращения: 20.03.2022).
4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс] - URL: <http://pravo.gov.ru/> (Дата обращения: 20.03.2022).
5. Типовое положение о порядке добровольного экологического страхования в Российской Федерации (утв. Минприроды РФ и Российской государственной страховой компанией 3 декабря, 20 ноября 1992 г., №№ 04-04/72-6132, 22) // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс] - URL: <http://pravo.gov.ru/> (Дата обращения: 22.03.2022).
6. Бажайкин А.Л. Экологическое страхование: теория, практика правового регулирования // Электронная библиотека диссертаций. [Электронный ресурс] - URL: <https://www.dissercat.com/> (Дата обращения: 16.04.2022).
7. Кожокарь И.П. Экологическое страхование в России и зарубежных правовых порядках // Правовая политика и правовая жизнь. №3, 2021. С. 101-115.
8. Крутова Л.С., Цыганов А.А. Перспективы имплементации экологического страхования в России // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. №3, 2021. С. 97-111.