

# ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНОГО ПОДХОДА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Фоменко Д.В.<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Фоменко Дарья Викторовна – студентка магистратуры Высшей школы  
бизнеса, ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»  
г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

**Аннотация:** использование программного управления в государственном управлении является эффективным инструментом социально-экономического развития страны. Путем применения такого подхода возможно рационально распределять бюджетные средства на перспективные направления. На сегодняшний день программное управление реализуется во многих странах Азии и Европы. В исследовании рассмотрены основные постулаты использования государственных программ в различных государствах.

**Ключевые слова:** стратегическое планирование, финансирование, программный подход, государственные программы, бюджетные средства.

## FOREIGN EXPERIENCE IN THE APPLICATION OF THE PROGRAM APPROACH IN PUBLIC ADMINISTRATION PROGRAMS

Fomenko D.V.<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Fomenko Darya Viktorovna - Graduate student of the Higher School of Business,  
Southern Federal University  
Rostov-on-Don, Russian Federation

**Abstract:** the use of program management in public administration is an effective tool for the socio-economic development of the country. By applying this approach, it is possible to rationally allocate budget funds to promising areas. Today, program management is implemented in many countries of Asia and Europe. The study examines the main postulates of the use of state programs in various states.

**Keywords:** strategic planning, financing, program approach, state programs, budget funds.

УДК 336.145



На сегодняшний день программный подход реализуется не только в предпринимательстве и научной деятельности, но и в государственном управлении. Такой механизм активно применяется во многих развитых странах, таких как Франция, Япония, США и так далее. Целесообразно отметить, что в зависимости от государственного устройства, социально-экономического потенциала и других условий, характер использования программного подхода варьируется.

Исследуемый метод представляет собой механизм принятия стратегически важных решений, который направлен на устранение проблем посредством их комплексного анализа и разработки комбинации действий по их нейтрализации. Бюджетная программа, в свою очередь, является стратегическим документом, включающим в себя интеграцию задач и мероприятий, ориентированных на достижение конкретной цели. Формирование программы происходит в несколько этапов:

1. Определение проблемного поля.
2. Формирование целей программы в соответствии с обозначенным проблемным полем.
3. Разработка проекта программы, определение основных мероприятий, а также установление объемов финансирования.
3. Формирование индикаторов эффективности программы и анализ проекта.
4. Утверждение программы.
5. Исполнение программы.
6. Контроль над реализацией программы и отслеживание значений индикаторов эффективности.

Применение бюджетных программ в стратегическом управлении стран различается по следующим критериям:

- вклад государства в разработку программ;
- финансирование государством программ;
- участие общественных организаций в проектировании программ;
- сферы реализации программ.



Например, в Японии, США и Франции вклад государства в разработку государственных программ носит частичный характер, в то время как в Канаде и Великобритании – преимущественный. Во многих странах основной сферой реализации программ обычно выступает социальная, при этом в некоторых государствах программный подход направлен на наукоемкие и инновационные отрасли. Финансирование программ может быть государственным или частно-государственным. Эти и другие аспекты различаются в зависимости от исторически сложившейся социально-экономической ситуации в том или ином государстве.

Концептуальное направление развития программного подхода в государственном управлении можно классифицировать следующим образом:

1. Гармоничное. Подразумевается, что приоритеты определяются относительно стратегических целей государства (США).

2. Векторное. Устанавливается одна перспективная сфера, развитие которой в долгосрочном планировании будет способствовать экономическому росту (Япония).

В период пандемии COVID-19 государства используют программы для помощи гражданам и бизнес-сообществу. В США в 2020 году порядка 250 млрд. долл. было направлено на расширение программы пособий по безработице. В рамках этого возросло количество категорий получателей выплат, повысились размер и продолжительность выплат. Также в США в 2020 году реализовалась программа по списанию долгов. В рамках программы устанавливается освобождение предприятий от кредитных обязательств на период до шести месяцев.

Программное планирование способствует решению следующих вопросов:

- снижение видов расходов без социально-экономического обоснования;
- повышение ответственности органов власти за достижение конечных результатов;
- направленность ресурсов государства на удовлетворение потребностей и интересов граждан и так далее.



Посредством использования программного подхода в государственном управлении возрастает продуктивность использования бюджетных средств [1]. С помощью программ эффективно развиваются социально значимые и стратегически важные сферы, так как преимущественно в эти области направляются бюджетные расходы. Программный подход способствует прозрачному и ответственному распределению бюджетных средств. Важно подчеркнуть, что для качественного исполнения программ и достижения поставленных целей необходимо обеспечивать мониторинг. В развитых странах для контроля над реализацией программных мероприятий используются:

- анализ логики программы;
- анализ конечных результатов;
- анализ на основе перечня контрольных вопросов;
- критический анализ;
- система рейтинговой оценки и так далее.

Для оценки эффективности исполнения программ значимым аспектом выступает формирование системы индикаторов. В США, например, используется модель Program Assessment Rating Tool. Суть такого метода заключается в доскональном анализе наиболее значимых факторов на всех этапах разработки и реализации программы и осуществлении интегральной оценки продуктивности на основе полученных данных.

Переход аналитических инструментов на новый уровень во многом связан с развитием инновационных технологий. На сегодняшний день путем внедрения цифровизации в системы мониторинга в развитых странах отмечается высокая эффективность не только программного подхода, но и политических и социально-экономических процессов в целом. Привлечение цифровых технологий для контроля над деятельностью государственных институтов преимущественно используется для оптимизации бюджетных расходов. Во многих государствах существуют платформы результативности, где отслеживается качество предоставляемых услуг населению органами власти. Активно такая практика развита в Великобритании, Австралии и так далее.



С возрастанием использования инновационных технологий в мониторинге результатов применения программного подхода в государственном управлении появился тренд формирования системы индикаторов, позволяющей проводить более детальный анализ и определять количественную эффективность программы. В США для осуществления оценки программ значимым аспектом является наличие уровней доказательств продуктивности применения той или иной программы. Таким образом, эффективность бюджетной программы должна быть основана на доказательствах [3].

Согласно мировой практике, целесообразно выделить следующие постулаты успешной реализации программного подхода в государственном управлении:

- индикаторы результативности программ должны соответствовать стратегическим целям и задачам;
- система мониторинга программ должна подразумевать ответственность органов власти за выполнение программных мероприятий;
- индикаторы конечных результатов должны отражать детальные аспекты программы.

Резюмируя, программный подход способствует переходу на новую модель государственного управления, которая будет ориентирована на результат. При этом такой механизм направлен на улучшение уже существующих систем управления. Преобразование элементов финансового менеджмента государства значимо для успешной реализации программного подхода. Механизм должен разрабатываться в соответствии со спецификой государства, особенностями стратегического управления и социально-экономическим потенциалом. Также для достижения высокой эффективности реализации программ необходимо делать акцент на анализ и оценку результативности исполнения программных мероприятий.

#### *Список литературы*

1. Богачева О.В., Лавров А.М., Ястребова О.К. Международный опыт бюджетирования. // Финансы, 2010, С.4-5



2. Петров М., Буров В., Шклярчук М., Шаров А. Государство как платформа. (Кибер) государство для цифровой экономики. Цифровая трансформация. – М.: ЦСР, 2018. – С. 17-20.
3. Якимова М.Н. Возможности и ограничения проектного подхода в контексте реализации нового государственного менеджмента. 2015 - С. 19-21. [Электронный ресурс] - URL: [http://www.ars-administrandi.com/article/Yakimova\\_2015\\_1.pdf](http://www.ars-administrandi.com/article/Yakimova_2015_1.pdf) (Дата обращения: 17.10.2021).

